



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2675

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 04.01.2023	תאריך דיון 11.06.2023	תאריך השלמות 07.06.2023
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות כסאות גלגלים מיוחדים	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק (3)(4)(ב)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 02.01.2023	מספר פנייה 8000842611
---------------------------------------	-----------------------------	-----------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
אריאל פרץ
גל אמיר

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 11.06.2023 ועד ליום 31.12.2023 או עד לקבלת השירותים על ידי קופות החולים, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
חליו יצחק ועפרה בע"מ	510414857	סטטוס ספק	סוג ספק

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
02.01.2023	11.06.2023	31.12.2023	31.12.2023	2,608,468	1,479,323	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
עמינח תעשיות רהיטים ומזרונים בע"מ	510550734	סטטוס ספק	סוג ספק

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
02.01.2023	11.06.2023	31.12.2023	31.12.2023	30,624	17,368	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (3) הערות:

ספקים						
שם ספק		ח.פ.		סטטוס ספק		סוג ספק
שיקומית בע"מ		511238594				
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
02.01.2023	11.06.2023	31.12.2023	31.12.2023	8,365,075	4,744,029	שקלים ישראליים חדשים
תקופת התקשרות: הערות: ספקים						
שם ספק		ח.פ.		סטטוס ספק		סוג ספק
אורטופדיקה - שטינר (ג.ש. 1992) בע"מ		511679698				
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
02.01.2023	11.06.2023	31.12.2023	31.12.2023	481,771	273,224	שקלים ישראליים חדשים
תקופת התקשרות: הערות: ספקים						
שם ספק		ח.פ.		סטטוס ספק		סוג ספק
המרכז הישראלי לאיכות חיים- ציוד סיע		511831331				
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
02.01.2023	11.06.2023	31.12.2023	31.12.2023	1,277,176	724,316	שקלים ישראליים חדשים
תקופת התקשרות: הערות: ספקים						
שם ספק		ח.פ.		סטטוס ספק		סוג ספק
פולקו שיקום בהתאמה אישית בע"מ		511854580				
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
02.01.2023	11.06.2023	31.12.2023	31.12.2023	1,715,855	973,101	שקלים ישראליים חדשים
תקופת התקשרות: הערות: ספקים						
שם ספק		ח.פ.		סטטוס ספק		סוג ספק
ר. שעל בע"מ		512592965				
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
02.01.2023	11.06.2023	31.12.2023	31.12.2023	833,331	472,601	שקלים ישראליים חדשים
תקופת התקשרות: הערות: ספקים						
שם ספק		ח.פ.		סטטוס ספק		סוג ספק
כמיטק שיקום בע"מ		513684779				

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
02.01.2023	11.06.2023	31.12.2023	31.12.2023	759,814	430,908	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (9)
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
גל קל טכנולוגיות נגישות בע"מ	514963321	סטטוס ספק	סוג ספק

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
02.01.2023	11.06.2023	31.12.2023	31.12.2023	860,949	488,264	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך החברות המפורטות מעלה (להלן – **החברות**) לטובת אספקת כסאות גלגלים מיוחדים.
2. משרד הבריאות מספק שורה של אביזרי שיקום וניידות לזכאים מכוח חוק ביטוח בריאות ממלכתי. זאת, בין היתר, מכוח 8 מכרזים ייעודיים שפורסמו בשנת 2011, ומכרז נוסף שפורסם בשנת 2016 (לתקשורת חלופית תומכת). האופציות במכרזים הסתיימו בשנת 2018.
3. במהלך שנת 2019 פורסמו 4 מכרזים חדשים לאספקת חלק מהאביזרים (מעלי מדרגות; מזרונים; מיטות רפואיות; מנופים). אולם, למכרזים אלה התקבלה כמות גדולה מאוד של שאלות הבהרה, אשר בעקבותיהן נערכו הטמעת שינויים רבים במכרז, לרבות חשיבה מחדש על תנאי הסף (בהיבטים של אבטחת מידע, פלח השוק הרלוונטי וכיו"ב).
4. לאור ההתפרצות של נגיף הקורונה, הוקפאה העבודה על כל המכרזים השוטפים במשרד, לרבות המכרזים הנדרשים לצורך אספקת מכשירי שיקום וניידות.
5. כלל המכרזים בנושא שיקום וניידות הינם מכרזים מורכבים בעלי מפרטים רבים והיבטים רבים שצריך לבחון ולדייק לאורך הדרך. בכל מכרז כזה נבחנת סוגיית הרכש החברתי, היבטי אחריות של הספק והמפרט והמבחר אותו הוא מספק לזכאים מכוח סל שיקום.
6. בבקשה הנוכחית הספקים זכו מכוח מכרז פומבי 51/2011 ומכרז 36/2016 לאספקת כסאות גלגלים מיוחדים.
7. ההתקשרות מכוח מכרז 51/2011 הסתיימו ביום 31.12.2018 לאחר מימושי האופציות. מעת לעת ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות עם החברות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, האישור האחרון ניתן ביום 12.12.2021 לתקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 31.12.2022 ובהיקף של 8,637,246 ש"ח, כולל מע"מ.
8. במסגרת מכרז 36/2016 מומשו האופציות עד ליום 31.03.2022.
9. לטענת המשרד, בעת הגשת בקשת הפטור הקודמת, הספק "חוליו יצחק ועופרה בע"מ" נשמט בטעות מטבלת הספקים. לכן, הוא מופיע בבקשה הנוכחית ולא בבקשה הקודמת.
10. בשנת 2021 נערכה עבודה משמעותית על דיוק נוסח מכרז לאספקת מיטות, מתוך מחשבה שהעקרונות והנוסח ישמשו בהמשך לשאר המכרזים. בחודש מרץ 2022 פרסם המשרד מכרז לאספקת מיטות רפואיות. לאחר פרסום המכרז, המשרד קיבל כ-200 שאלות הבהרה. כמענה לשאלות הבהרה בוצעו שינויים מהותיים במסמכי המכרז, בין היתר בתנאי הסף. מסמכי המכרז המעודכנים פורסמו שוב ביולי 2022, מועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 18.09.22, וכן אושר סבב נוסף של הבהרות.
11. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1885 מיום 2.10.2022 אישרה הממשלה רפורמה להעברת האחריות על אספקת מכשירי שיקום וניידות ממשרד הבריאות לקופות החולים, בשתי פעימות. הפעימה הראשונה, הכוללת גם כסאות הגלגלים המיוחדים, תכנס לתוקפה ביום 01.07.23, כאשר קיימת אפשרות לדחייה בחצי שנה נוספת עד לתאריך 31.12.23. הפעימה השנייה תכנס לתוקפה ביום 01.07.24 עם אפשרות לדחייה בחצי שנה נוספת עד לתאריך 31.12.24. משמעות הדבר שהחל ממועד זה משרד הבריאות לא יהיה אחראי עוד על מתן השירותים, אלא קופות החולים.
12. המכשירים בבקשת פטור זו עתידיים לעבור לאחריות הקופות בפעימה הראשונה.

13. כוונת המשרד הייתה לבצע הליך הפקת לקחים ממכרז המיטות ויציאה למכרזים עבור המכשירים הנוספים בהליך מדורג במהלך השנים 2023-2024.
14. עם החלטת הממשלה בחודש פברואר 2023 ועדת המכרזים המשרדית החליטה לבטל את המכרז, טרם נחתמה ההחלטה.
15. לדברי המשרד, בשל יישום הרפורמה הצפויה, ישנו צורך בהארכת ההסכמים הקיימים עד למועד העברת האחריות לקופות החולים. בשלב זה יציאה למכרזים חדשים אינה מעשית והגיוינית ואין בה תועלת כלכלית, ובפירוט:
- 15.1. תוכנן לפרסם את מכרזי הניידות במהלך השנים 2023-2024 לאחר ביצוע הליך הפקת לקחים ממכרז מיטות. למעשה, לא ניתן לצאת למכרז בטרם יועברו המכשירים לקופות, בהתחשב בכך שמדובר במכרזים מורכבים וממושכים ביחס למכרזים "רגילים". מניסיון העבר, כתיבה פרסום, מענה לשאלות הבהרה, בדיקת תנאי הסף והאיכות ובחירת הזוכים אורכים למעלה משנה.
- 15.2. לפי המודל הנוכחי של השירותים, המשרד רוכש את הציוד והוא הבעלים שלו. רכישת ציוד חדש מספקים חדשים ערב העברת השירותים לאחריות הקופות אינה יעילה ותוביל להגדלה מיותרת של מלאי הציוד שעל המשרד יהיה לאחסן או למצוא לו פתרון לאחר העברת אחריות לשירות הקופות.
- 15.3. ישנו יתרון כלכלי ולוגיסטי לספק לזכאים בתקופת הביניים ציוד שעבר השמשה בעלות מופחתת מקניית מכשיר חדש שעלותו גבוהה משמעותית.
- 15.4. במסגרת העברת האחריות לקופות יועברו לאחריותם גם מכשירים שכבר ברשות הזכאים. למעשה הקופות יידרשו להתקשר עם ספקים קיימים עד להחלפת הציוד לזכאים. על כן, נכון בשלב הזה לשמר במידת האפשר את המצב הקיים ולאפשר לקופות לבחור את מודל השירותים ביחס למכשירים חדשים (למשל, מודל ליסינג).
16. היקף ההתקשרות המבוקש מבוסס על היקף האספקה שבוצע במהלך השנים הקודמות. יצוין כי היקף ההתקשרות בפועל נקבע בהתאם לביצוע בפועל, אשר נגזר בדרך כלל מהבחירה של הזכאי עצמו (שבחר הן את הספק, והן את המוצר, בהתאם למרחב הזכאות שלו).
17. הארכת ההתקשרות מבוצעת בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
18. גב' שרה אבטה, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000008343 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.